

学习贯彻习近平总书记在黄河  
流域生态保护和高质量发展  
座谈会上重要讲话精神

材  
料  
汇  
编

综合事业局党委  
2019年9月



# 目 录

水利部关于认真学习贯彻习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上重要讲话精神的通知  
(水办〔2019〕262号)

1. 让黄河成为造福人民的幸福河..... (01)
2. 在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话..... (07)
3. 记习近平总书记考察调研并主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会..... (25)
4. 水利部党组召开扩大会议传达学习贯彻习近平总书记考察黄河重要指示和在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神..... (35)
5. 社论：统一思想 迅速行动做好黄河大保护大治理..... (39)



# 水利部文件

水办〔2019〕262号

## 水利部关于认真学习贯彻习近平总书记 在黄河流域生态保护和高质量发展 座谈会上重要讲话精神的通知

部机关各司局，部直属各单位，各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），各计划单列市水利（水务）局，新疆生产建设兵团水利局：

9月18日，习近平总书记在郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话，对新时代黄河流域生态保护和高质量发展作出重大战略部署，这是黄河治理、保护、发展史上的重要里程碑。习近平总书记的重要讲话，深刻阐述了事关黄河流域生态保护和高质量发展的根本性、方向性、全局性重大问

— 1 —

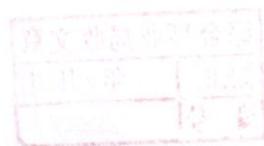


题,发出了让黄河成为造福人民的幸福河的伟大号召,为当前和今后一个时期加强黄河流域生态保护和高质量发展提供了根本遵循,为做好新时代治水管水工作提供了行动指南,对各流域各地区水利改革发展都具有极其重要的指导意义。

全国水利系统要站在树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”的高度,把学习好、宣传好、贯彻好、落实好习近平总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,进一步统一水利系统广大干部职工的思想和行动,不忘初心、牢记使命,按照“共同抓好大保护,协同推进大治理”的要求,深入贯彻落实“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调,推动水利工作迈上新台阶。当前要重点抓好以下四个方面。

**一要全面学习领会。**水利系统各级领导班子要及时学习领会习近平总书记重要讲话精神并组织广大干部职工学习,确保全覆盖。要把学习习近平总书记重要讲话精神作为理论学习中心组学习的重要内容,利用一个月左右的时间,精心安排部署,采取多种形式开展分层次学习培训,组织广大党员干部认真学、深入学、持续学,充分认识学习贯彻习近平总书记重要讲话精神的重大政治意义、历史意义、理论意义和现实意义,深刻领会、准确把握习近平总书记重要讲话的丰富内涵和精神实质,进一步增强贯彻落实的自觉性、主动性、创造性。

**二要切实融会贯通。**各级水利部门要把学习贯彻习近平总书记对黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话与学习贯彻习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上的重要讲



话,与学习贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路紧密结合起来,立足全局、着眼长远,抓住大精神、大方向,在系统全面、融会贯通上下功夫,学深悟透、笃信笃行,坚定不移地沿着习近平总书记指引的方向前进。

**三要开展专题研讨。**部机关各司局、部直属各单位、各省级水利部门领导班子要围绕认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,紧扣水利改革发展总基调,聚焦本流域本地区本单位工作,开展至少一次专题学习研讨(工作紧密相关的单位、流域和地区开展至少两次专题学习研讨),带着感情学习、带着使命思考、带着问题领悟,自觉对标对表,找差距、查问题,重点查找在落实习近平总书记重要讲话精神上的差距问题,在落实十六字治水思路上的差距问题,在落实水利改革发展总基调上的差距问题,摸清症结和根源,明确目标和任务,找准突破口和发力点,谋划好、安排好当前和今后一个时期的工作思路和措施。

**四要发挥带头作用。**各级党员领导干部特别是主要负责同志要带头学习、带头贯彻、带头落实,带动本流域本地区本单位学习贯彻工作,切实引导广大党员干部学思践悟、学深悟透、学以致用。要加强重大问题研究,抓好顶层设计。要大力宣传引导,营造学习贯彻的浓厚氛围。要以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当,一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,努力答好新时代“考卷”。

各单位学习贯彻情况要及时报告水利部。

(此页无正文)



2019年9月23日

---

水利部办公厅

2019年9月23日印发

---

在河南主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会

## 习近平：让黄河成为造福人民的幸福河

《人民日报海外版》（2019年09月20日 第01版）

本报郑州9月19日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平18日上午在郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话。他强调，要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，以水而定、量水而行，因地制宜、分类施策，上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理，着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席座谈会并讲话。

座谈会上，青海省委书记王建军、陕西省委书记胡和平、河南省委书记王国生、自然资源部部长陆昊、生态环境部部长李干杰、水利部部长鄂竟平、国家发展改革委主任何立峰先后发言，山西省委书记骆惠宁、内蒙古自治区党委书记李纪恒、山东省委书记刘家义、四川

省委书记彭清华、甘肃省委书记林铎、宁夏回族自治区党委书记石泰峰提供书面发言，分别从黄河流域生态修复、水土保持、污染防治等方面谈了认识和看法，结合实际提出了意见和建议。

听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他强调，黄河流域是我国重要的生态屏障和重要的经济地带，是打赢脱贫攻坚战的重要区域，在我国经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位。保护黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。黄河流域生态保护和高质量发展，同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样，是重大国家战略。加强黄河治理保护，推动黄河流域高质量发展，积极支持流域省区打赢脱贫攻坚战，解决好流域人民群众特别是少数民族群众关心的防洪安全、饮水安全、生态安全等问题，对维护社会稳定、促进民族团结具有重要意义。

习近平指出，“黄河宁，天下平”。自古以来，中华民族始终在同黄河水旱灾害作斗争。新中国成立后，党和国家对治理开发黄河极为重视。在党中央坚强领导下，沿黄军民和黄河建设者开展了大规模的黄河治理保护工作，取得了举世瞩目的成就。水沙治理取得显著成效，防洪减灾体系基本建成，河道萎缩态势初步遏制，流域

用水增长过快局面得到有效控制，有力支撑了经济社会可持续发展。生态环境持续明显向好，水土流失综合防治成效显著，三江源等重大生态保护和修复工程加快实施，上游水源涵养能力稳定提升，中游黄土高原蓄水保土能力显著增强，实现了“人进沙退”的治沙奇迹，生物多样性明显增加。发展水平不断提升，中心城市和中原等城市群加快建设，全国重要的农牧业生产基地和能源基地的地位进一步巩固，新的经济增长点不断涌现，滩区居民迁建工程加快推进，百姓生活得到显著改善。党的十八大以来，党中央着眼于生态文明建设全局，明确了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，黄河流域经济社会发展和百姓生活发生了很大的变化。同时也要清醒看到，当前黄河流域仍存在一些突出困难和问题，流域生态环境脆弱，水资源保障形势严峻，发展质量有待提高。这些问题，表象在黄河，根子在流域。

习近平强调，治理黄河，重在保护，要在治理。要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，统筹推进各项工作，加强协同配合，推动黄河流域高质量发展。

第一，加强生态环境保护。黄河生态系统是一个有机整体，要充分考虑上中下游的差异。上游要以三江源、

祁连山、甘南黄河上游水源涵养区等为重点，推进实施一批重大生态保护修复和建设工程，提升水源涵养能力。中游要突出抓好水土保持和污染治理，有条件的地方要大力建设旱作梯田、淤地坝等，有的地方则要以自然恢复为主，减少人为干扰，对污染严重的支流，要下大气力推进治理。下游的黄河三角洲要做好保护工作，促进河流生态系统健康，提高生物多样性。

第二，保障黄河长治久安。黄河水少沙多、水沙关系不协调，是黄河复杂难治的症结所在。尽管黄河多年没出大的问题，但丝毫不能放松警惕。要紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，完善水沙调控机制，解决九龙治水、分头管理问题，实施河道和滩区综合提升治理工程，减缓黄河下游淤积，确保黄河沿岸安全。

第三，推进水资源节约集约利用。黄河水资源量就这么多，搞生态建设要用水，发展经济、吃饭过日子也离不开水，不能把水当作无限供给的资源。要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束，合理规划人口、城市和产业发展，坚决抑制不合理用水需求，大力发展节水产业和技术，大力推进农业节水，实施全社会节水行动，推动用水方式由粗放向节约集约转变。

第四，推动黄河流域高质量发展。要从实际出发，

宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，积极探索富有地域特色的高质量发展新路子。三江源、祁连山等生态功能重要的地区，主要是保护生态，涵养水源，创造更多生态产品。河套灌区、汾渭平原等粮食主产区要发展现代农业，把农产品质量提上去。区域中心城市等经济发展条件好的地区要集约发展，提高经济和人口承载能力。贫困地区要提高基础设施和公共服务水平，全力保障和改善民生。要积极参与共建“一带一路”，提高对外开放水平，以开放促改革、促发展。

第五，保护、传承、弘扬黄河文化。黄河文化是中华文明的重要组成部分，是中华民族的根和魂。要推进黄河文化遗产的系统保护，深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，讲好“黄河故事”，延续历史文脉，坚定文化自信，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚精神力量。

习近平指出，要加强对黄河流域生态保护和高质量发展的领导，发挥我国社会主义制度集中力量干大事的优越性，牢固树立“一盘棋”思想，尊重规律，更加注重保护和治理的系统性、整体性、协同性，抓紧开展顶层设计，加强重大问题研究，着力创新体制机制，推动黄河流域生态保护和高质量发展迈出新的更大步伐。

习近平强调，推动黄河流域生态保护和高质量发展，非一日之功。要保持历史耐心和战略定力，以功成不必

在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，既要谋划长远，又要干在当下，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，让黄河造福人民。

韩正在讲话中表示，要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，坚持共同抓好大保护、协同推进大治理，齐心协力开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面。要全面加强黄河流域生态保护，坚持山水林田湖草生态空间一体化保护和环境污染协同治理，形成上游“中华水塔”稳固、中下游生态宜居的生态安全格局。要坚定不移走高质量发展路子，因地制宜构建有地域特色的现代产业体系，增强经济发展的动力和韧性。要把保障改善民生作为出发点和落脚点，加快提升全流域基本公共服务均等化水平，让黄河流域人民更好分享改革发展成果。要深化体制机制改革创新，探索出一套符合市场规律和方向的合作机制，形成推进黄河流域生态保护和高质量发展强大合力。

丁薛祥、刘鹤、何立峰出席座谈会，中央和国家机关有关部门负责同志、有关省区负责同志参加座谈会。

# 在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话

(2018年4月26日)

习近平

这次座谈会是我主持召开的第二次长江经济带发展座谈会。上一次是2016年1月在长江上游的重庆召开，这一次放在长江中游的武汉召开。

推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策，是关系国家发展全局的重大战略，对实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要意义。

总体上看，实施长江经济带发展战略要加大力度。这是我这次调研和召开座谈会的目的。这几天，我先后到宜昌、荆州、岳阳、武汉以及三峡坝区等地，考察了企业转型发展、化工企业搬迁、非法码头整治、污染治理、河势控制和护岸工程、航道治理、湿地修复、水文站水文监测工作等方面的情况，还到乡村、企业、社区等地作了调研，沿途听取了湖北、湖南有关负责同志关于本省参与长江经济带发展的情况汇报。刚才，又听取了国家发展改革委、生态环境部、交通运输部、水利部

负责同志和部分省市负责同志的发言，韩正同志也作了讲话。下面，结合调研情况和同志们的发言，我就 3 个问题讲点意见。

## **第一个问题：全面把握长江经济带发展的形势和任务**

2016 年 1 月 5 日，我在重庆主持召开的推动长江经济带发展座谈会上强调，长江是中华民族的母亲河，也是中华民族发展的重要支撑；推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发，努力把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带，探索出一条生态优先、绿色发展新路子。

两年多来，推动长江经济带发展领导小组办公室会同国务院有关部门、沿江省市做了大量工作，在强化顶层设计、改善生态环境、促进转型发展、探索体制机制改革等方面取得了积极进展。一是规划政策体系不断完善，《长江经济带发展规划纲要》及 10 个专项规划印发实施，超过 10 个各领域政策文件出台实施。二是共抓大保护格局基本确立，开展系列专项整治行动，非法码头中有 959 座已彻底拆除、402 座已基本整改规范，饮用水源地、入河排污口、化工污染、固体废物等专项整治行

动扎实开展，长江水质优良比例由 2015 年底的 74.3% 提高到 2017 年第三季度的 77.3%。三是综合立体交通走廊建设加快推进，产业转型升级取得积极进展，新型城镇化持续推进，对外开放水平明显提升，经济保持稳定增长势头，长江沿线 11 省市的地区生产总值占全国比重超过了 45%。四是聚焦民生改善重点问题，扎实推进基本公共服务均等化，人民生活水平明显提高。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒看到面临的困难挑战和突出问题。

一是对长江经济带发展战略仍存在一些片面认识。两年多来，各级领导干部思想认识不断深化，但也有些人的认识不全面、不深入。有的认为共抓大保护、不搞大开发就是不发展了，没有辩证看待经济发展和生态环境保护的关系。有的仍然受先污染后治理、先破坏后修复的旧观念影响，认为在追赶发展阶段“环境代价还是得付”，对共抓大保护重要性认识不足。有的环境治理和修复项目推进进度偏慢、办法不多，甚至以缺少资金、治理难度大等理由拖延搪塞。这反映出一些同志在抓生态环境保护上主动性不足、创造性不够，思想上的结还没有真正解开。

二是生态环境形势依然严峻。流域生态功能退化依然严重，长江“双肾”洞庭湖、鄱阳湖频频干旱见底，

接近 30%的重要湖库仍处于富营养化状态，长江生物完整性指数到了最差的“无鱼”等级。沿江产业发展惯性较大，污染物排放基数大，废水、化学需氧量、氨氮排放量分别占全国的 43%、37%、43%。长江岸线、港口乱占滥用、占而不用、多占少用、粗放利用的问题仍然突出。流域环境风险隐患突出，长江经济带内 30%的环境风险企业位于饮用水源地周边 5 公里范围内，生产储运区交替分布。干线港口危险化学品年吞吐量达 1.7 亿吨、超过 250 种，运输量仍以年均近 10%的速度增长。同时，出现了一些新问题，比如固体危废品跨区域违法倾倒呈多发态势，污染产业向中上游转移风险隐患加剧，等等。

三是生态环境协同保护体制机制亟待建立健全。统分结合、整体联动的工作机制尚不健全，生态环境保护制度尚不完善，市场化、多元化的生态补偿机制建设进展缓慢，生态环境硬约束机制尚未建立，长江保护法治进程滞后。生态环境协同治理较弱，难以有效适应全流域完整性管理的要求。

四是流域发展不平衡不协调问题突出。长江经济带横跨我国东中西部，地区发展条件差异大，基础设施、公共服务和人民生活水平的差距较大。三峡库区、中部蓄滞洪区和 7 个集中连片特困地区脱贫攻坚任务还很繁重。区域合作虚多实少，城市群缺乏协同，带动力不足。

五是有关方面主观能动性有待提高。中央专项安排长江经济带生态环境保护的资金规模不大，有关部门涉及长江经济带生态环境保护资金安排的统筹程度不强、整体效率不高。地方投资力度和积极性欠缺，政策性金融和开发性金融机构的支持力度不够。企业和社会资本参与度不高。干部队伍配备不足，宣传教育不到位，人才培养和交流力度也不足。

## **第二个问题：推动长江经济带发展需要正确把握的几个关系**

现在，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。新形势下，推动长江经济带发展，关键是要正确把握整体推进和重点突破、生态环境保护和经济发展、总体谋划和久久为功、破除旧动能和培育新动能、自身发展和协同发展等关系，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，加强改革创新、战略统筹、规划引导，使长江经济带成为引领我国经济高质量发展的生力军。

第一，正确把握整体推进和重点突破的关系，全面做好长江生态环境保护修复工作。推动长江经济带发展，前提是坚持生态优先，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，逐步解决长江生态环境透支问题。这就要从生态系统整体性和长江流域系统性着眼，统筹山水林田湖草等生态要素，实施好生态修复和环境保护工程。要坚持

整体推进，增强各项措施的关联性和耦合性，防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼。要坚持重点突破，在整体推进的基础上抓主要矛盾和矛盾的主要方面，采取有针对性的具体措施，努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接，实现整体推进和重点突破相统一。

近年来，各有关方面围绕长江生态环境保护修复做了大量工作，但任务仍然十分艰巨。要再深入分析一下原因。化工污染整治和水环境治理、固体废物治理是有关联性的，抓的过程中有没有协同推进？抓湿地等重大生态修复工程时有没有先从生态系统整体性特别是从江湖关系的角度出发，从源头上查找原因，系统设计方案后再实施治理措施？我看到一份材料反映，嘉陵江是长江上游重要支流，是四川、重庆的 10 余座城市的重要饮用水源，生态屏障战略意义重大。但是，经过 30 余年开发，嘉陵江上游布局了大量采矿冶炼企业，形成了 200 余座尾矿库，给沿江生态带来巨大威胁。位于嘉陵江上中游分界点的一些城市反映，尽管他们坚持生态优先、加紧防治，但仍饱受防不胜防的输入型污染之痛，城区及沿江城镇几十万人口饮用水安全频频受到威胁。从这个情况可以看出，目前长江生态环境保护修复工作“谋一域”居多，“被动地”重点突破多；“谋全局”不足，“主

动地”整体推进少。这就需要正确把握整体推进和重点突破的关系，立足全局，谋定而后动，力求取得明显成效。

我讲过“长江病了”，而且病得还不轻。治好“长江病”，要科学运用中医整体观，追根溯源、诊断病因、找准病根、分类施策、系统治疗。这要作为长江经济带共抓大保护、不搞大开发的先手棋。要从生态系统整体性和长江流域系统性出发，开展长江生态环境大普查，系统梳理和掌握各类生态隐患和环境风险，做好资源环境承载能力评价，对母亲河做一次大体检。要针对查找到的各类生态隐患和环境风险，按照山水林田湖草是一个生命共同体的理念，研究提出从源头上系统开展生态环境修复和保护的整体预案和行动方案，然后分类施策、重点突破，通过祛风驱寒、舒筋活血和调理脏腑、通络经脉，力求药到病除。要按照主体功能区定位，明确优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的空间管控单元，建立健全资源环境承载能力监测预警长效机制，做到“治未病”，让母亲河永葆生机活力。

第二，正确把握生态环境保护和经济发展的关系，探索协同推进生态优先和绿色发展新路子。推动长江经济带探索生态优先、绿色发展的新路子，关键是要处理好绿水青山和金山银山的关系。这不仅是实现可持续发

展的内在要求，而且是推进现代化建设的重大原则。生态环境保护和发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。生态环境保护的成败归根到底取决于经济结构和经济发展方式。发展经济不能对资源和生态环境竭泽而渔，生态环境保护也不是舍弃经济发展而缘木求鱼，要坚持在发展中保护、在保护中发展，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益。

推动长江经济带绿色发展首先要解决思想认识问题，特别是不能把生态环境保护和经济发展割裂开来，更不能对立起来。要坚决摒弃以牺牲环境为代价换取一时经济发展的做法。有的同志对生态环境保护蕴含的潜在需求认识不清晰，对这些需求可能激发出来的供给、形成的新的增长点认识不到位，对把绿水青山转化成金山银山的路径方法探索不深入。一定要从思想认识和具体行动上来一个根本转变。

我看到新华社一篇报道反映，位于长江“九曲回肠”石首段的一家临江化工企业，产业规模居世界前三，是当地的纳税大户，但也是排污大户，严重污染问题多年难以解决，周围群众苦不堪言。这两年环保部门动真格严查，开出 2700 多万元的长江流域“史上最大环保罚单”，倒逼企业关闭污染严重、难以改造的生产线，投入约 1

亿元引进行业最先进的治污装置，不仅解决了多年的污染问题，而且推动企业实现了转型升级，一举两得。浙江丽水市多年来坚持走绿色发展道路，坚定不移保护绿水青山这个“金饭碗”，努力把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山，生态环境质量、发展进程指数、农民收入增幅多年位居全省第一，实现了生态文明建设、脱贫攻坚、乡村振兴协同推进。

长江经济带应该走出一条生态优先、绿色发展的新路子。一是要深刻理解把握共抓大保护、不搞大开发和生态优先、绿色发展的内涵。共抓大保护和生态优先讲的是生态环境保护问题，是前提；不搞大开发和绿色发展讲的是经济发展问题，是结果；共抓大保护、不搞大开发侧重当前和策略方法；生态优先、绿色发展强调未来和方向路径，彼此是辩证统一的。二是要积极探索推广绿水青山转化为金山银山的路径，选择具备条件的地区开展生态产品价值实现机制试点，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。三是要深入实施乡村振兴战略，打好脱贫攻坚战，发挥农村生态资源丰富的优势，吸引资本、技术、人才等要素向乡村流动，把绿水青山变成金山银山，带动贫困人口增收。

第三，正确把握总体谋划和久久为功的关系，坚定

不移将一张蓝图干到底。推动长江经济带发展涉及经济社会发展各领域，是一个系统工程，不可能毕其功于一役。要做好顶层设计，要有“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，一张蓝图干到底，以钉钉子精神，脚踏实地抓成效，积小胜为大胜。

近年来，经过沿江省市和有关部门共同努力，专项治理和污染防治取得了阶段性成果，特别是非法码头整治取得明显成效。同时，要严防死灰复燃。有媒体报道，2015 年启动的长江干线非法码头、非法采砂专项整治取得良好成效，但近期由于建筑市场对砂石的需求旺盛，长江非法码头反弹压力较大。有的部门在长时间高压监管后有所松懈，部分非法码头业主则偷偷摸摸重起炉灶，企图复建开工。非法码头和非法采砂治理成果来之不易，必须建立长效机制，坚决防止反弹。我去四川调研时，看到天府新区生态环境很好，要取得这样的成效是需要总体谋划、久久为功的。我了解到，2016 年我在重庆座谈会上提到的府河成都段是天府新区的重要生态廊道，为了治理严重污染问题，当地政府在做好顶层设计的基础上，按照一年治污、两年筑景、三年成势的时序要求，推动截污、清淤、补水同向发力，并采取景观提升、长效管理等措施，计划在今年 5 月底前实现干流和重要支流无污水下河，最终彻底解决河段严重污染问题。府河

黄龙溪国控断面 2015—2016 年总体水质为劣 5 类，2017 年总体水质为 5 类，今年前两个月均为 4 类，整体趋势是不断好转的。所以说，做好顶层设计后，只要一锤接着一锤敲，必然大有成效。

当前和今后一个时期，要深入推进《长江经济带发展规划纲要》贯彻落实，结合实施情况及国内外发展环境新变化，组织开展规划纲要中期评估，按照新形势新要求调整完善规划内容。要按照“多规合一”的要求，在开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，抓紧完成长江经济带生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作，科学谋划国土空间开发保护格局，建立健全国土空间管控机制，以空间规划统领水资源利用、水污染防治、岸线使用、航运发展等方面空间利用任务，促进经济社会发展格局、城镇空间布局、产业结构调整与资源环境承载能力相适应，做好同建立负面清单管理制度的衔接协调，确保形成整体顶层合力。要对实现既定目标制定明确的时间表、路线图，稳扎稳打，分步推进。

第四，正确把握破除旧动能和培育新动能的关系，推动长江经济带建设现代化经济体系。发展动力决定发展速度、效能、可持续性。要扎实推进供给侧结构性改革，推动长江经济带发展动力转换，建设现代化经济体

系。长江沿岸长期积累的传统落后产能体量很大、风险很多，动能疲软，沿袭传统发展模式和路径的惯性巨大。但是，如果不能积极稳妥化解这些旧动能，变革创新传统发展模式和路径，不仅会挤压和阻滞新动能培育壮大，而且处理不好还会引发“黑天鹅”事件、“灰犀牛”事件。旧的不去，新的不来。推动长江经济带高质量发展要以壮士断腕、刮骨疗伤的决心，积极稳妥腾退化解旧动能，破除无效供给，彻底摒弃以投资和要素投入为主导的老路，为新动能发展创造条件、留出空间，进而致力于培育发展先进产能，增加有效供给，加快形成新的产业集群，孕育更多吃得少、产蛋多、飞得远的好“鸟”，实现腾笼换鸟、凤凰涅槃。

长江经济带集聚的人口和创造的地区生产总值均占全国 40%以上，进出口总额约占全国 40%，是我国经济中心所在、活力所在。同时也要看到，长期以来长江沿岸重化工业高密度布局，是我国重化工产业的集聚区。有媒体多次报道，沿江“化工围江”问题突出，特别是磷化工污染问题，从磷矿开采到磷化工企业加工直至化工废弃物生成，整个产业链条都成为长江污染隐忧，加之地方政府担心整治力度过大影响财政收入，进而影响民生投入等，一直对化工企业监管有畏难情绪，造成长江支流及干流总磷污染日益严重。2016 年以来，湖北宜昌

市意识到“化工围江”对制约城市发展的严重性，下定决心，制定化工污染整治工作方案，一手抓淘汰落后产能和化解化工过剩产能，推进沿江 134 家化工企业“关、转、搬”，防范化工污染风险；另一手利用旧动能腾退出的新空间培育精细化工产能，引导化工产业向高端发展，经济发展呈现出新面貌。2017 年，全市单位生产总值能耗下降 7.14%、水耗下降 13.7%，主要河流水质总体良好，PM10、PM2.5 浓度分别下降 9.3%、6.5%，地区生产总值保持稳定增长。实践证明，只要思路对头、扎实推进，实现旧动能和新动能的转换是大有可为的。

推动长江经济带高质量发展，建设现代化经济体系，要坚持质量第一、效益优先的要求，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。这其中，实现动力变革、加快动力转换是重要一环。正确把握破除旧动能和培育新动能的辩证关系，既要紧盯经济发展新阶段、科技发展新前沿，毫不动摇把培育发展新动能作为打造竞争新优势的重要抓手，又要坚定不移把破除旧动能作为增添发展新动能、厚植整体实力的重要内容，积极打造新的经济增长极。要着力实施创新驱动发展战略，把长江经济带得天独厚的科研优势、人才

优势转化为发展优势。要下大气力抓好落后产能淘汰关停，采取提高环保标准、加大执法力度等多种手段倒逼产业转型升级和高质量发展。要在综合立体交通走廊、新型城镇化、对内对外开放等方面寻找新的突破口，协同增强长江经济带发展动力。长江经济带是“一带一路”在国内的主要交汇地带，应该统筹沿海、沿江、沿边和内陆开放，实现同“一带一路”建设有机融合，培育国际经济合作竞争新优势。

第五，正确把握自身发展和协同发展的关系，努力将长江经济带打造成为有机融合的高效经济体。长江经济带作为流域经济，涉及水、路、港、岸、产、城等多个方面，要运用系统论的方法，正确把握自身发展和协同发展的关系。长江经济带的各个地区、每个城市都应该也必须有推动自身发展的意愿，这无可厚非，但在各自发展过程中一定要从整体出发，树立“一盘棋”思想，把自身发展放到协同发展的大局之中，实现错位发展、协调发展、有机融合，形成整体合力。

目前看，长江经济带发展无序低效竞争、产业同构等问题仍然非常突出，一些地方在实际工作中出现圈地盘、抢资源、条块分割、无序竞争的情况，还存在抢占发展资源、缺乏协作精神、破坏产业链条的连接和延伸等问题。我经常讲，我们国家物流费用成本偏高，这其

中就有运输效率不高问题，究其原因，主要是各种运输方式各自为政发展，各种交通运输方式衔接协调不畅、彼此结构不平衡不合理导致的。沿长江通道集合了各种类型的交通运输方式，要注意加强衔接协调，提高整体效率。比如，一直以来严重制约长江航运的三峡船闸“肠梗阻”问题，能不能从综合交通运输体系全局出发找出解决问题的有效办法？有的专家提出以建设沿江重载铁路的办法一劳永逸破解这个问题，是否可行、能否实现，要抓紧论证确定。再比如，沿江三大城市群在各自发展过程中能不能结合所在的区位条件、资源禀赋、经济基础，放在长江经济带高质量发展“一盘棋”中研究提出差异化协同发展的新目标新举措？各大中小城市在明确自我发展定位和方向时能不能立足整个城市群的发展定位和方向，找到自己错位发展的重点方向，解决好同质化发展的问題？这些问题都有必要认真研究思考。推动好一个庞大集合体的发展，一定要处理好自身发展和协同发展的关系，首先要解决思想认识问题，然后再从体制机制和政策举措方面下功夫，做好区域协调发展“一盘棋”这篇大文章。

这里，我点几个问题。一是要深刻理解实施区域协调发展战略的要义，各地区要根据主体功能区定位，按照政策精准化、措施精细化、协调机制化的要求，完整

准确落实区域协调发展战略，推动实现基本公共服务均等化，基础设施通达程度比较均衡，人民生活水平有较大提高。二是推动长江经济带发展领导小组要更好发挥统领作用，在生态环境、产业空间布局、港口岸线开发利用、水资源综合利用等方面明确要什么、弃什么、禁什么、干什么，在这个基础上统筹沿江各地积极性。三是要完善省际协商合作机制，协调解决跨区域基础设施互联互通、流域管理统筹协调的重大问题，如各种交通运输方式怎样统筹协调发展、降低运输成本、提高综合运输效益，如何优化已有岸线使用效率、破解沿江工业和港口岸线无序发展问题，等等。四是要简政放权，清理阻碍要素合理流动的地方性政策法规，清除市场壁垒，推动劳动力、资本、技术等要素跨区域自由流动和优化配置。要探索一些财税体制创新安排，引入政府间协商议价机制，处理好本地利益和区域利益的关系。

### **第三个问题：加大推动长江经济带发展的工作力度**

党的十九大对推动长江经济带发展作出了总体部署，中央经济工作会议作出了安排。要按照这些部署和安排，坚定信心，勇于担当，抓铁有痕、踏石留印，把工作抓实抓好。

第一，加强组织领导。各级党委和政府领导同志特别是党政一把手要增强“四个意识”，落实领导责任制，

决不允许搞上有政策、下有对策，更不能搞选择性执行。这是对是否同党中央保持高度一致的重大考验。推动长江经济带发展领导小组要统一指导长江经济带发展战略实施，统筹协调跨地区跨部门重大事项，督促检查重要工作落实情况，对重点任务和重大政策要铆实责任、传导压力、强化考核。各有关部门要履职尽责、主动对表、积极作为，及时帮助地方解决工作中遇到的问题。沿江11省市党委和政府要加强领导，充实工作专班，压实责任、改进作风，确保工作落实到位。

第二，调动各方力量。“人心齐，泰山移。”推动长江经济带发展不仅仅是沿江各地党委和政府的责任，也是全社会的共同事业，要加快形成全社会共同参与的共抓大保护、不搞大开发格局，更加有效地动员和凝聚各方面力量。要强化上中下游互动协作，下游地区不仅要出钱出技术，更要推动绿色产业合作，推动下游地区人才、资金、技术向中上游地区流动。要鼓励支持各类企业、社会组织参与长江经济带发展，加大人力、物力、财力等方面投入。三峡集团要发挥好应有作用，积极参与长江经济带生态修复和环境保护建设。

第三，强化体制机制。要落实中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制。中央层面要做好顶层设计，主要是管两头，一头是在政策、资金等方面为地方创造条

件，另一头是加强全流域、跨区域的战略性事务统筹协调和督促检查。省的层面主要是做到承上启下，把党中央大政方针和决策部署转化为实施方案，加强指导和督导，推动工作开展。市县层面主要是因地制宜，推动工作落地生根。

第四，激发内生动力。要加强对有关部门、沿江省市、相关企业领导干部的专题培训，提高坚持生态优先、绿色发展的思想认识，形成共抓大保护、不搞大开发的行动自觉。要落实政府主体责任，强化企业责任，按照谁污染、谁治理的原则，把生态环境破坏的外部成本内部化，激励和倒逼企业自发推动转型升级。要做好宣传舆论引导工作，营造崇尚生态文明的良好氛围。要发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，共同守护好母亲河。

同志们！推动长江经济带发展，既是一场攻坚战，更是一场持久战，我们要坚定信心、咬定目标，苦干实干、久久为功，为实施好长江经济带发展战略而共同奋斗！

创作新时代的黄河大合唱

## 记习近平总书记考察调研并主持召开 黄河流域生态保护和高质量发展座谈会

2019年09月20日 07:18      来源：人民网－人民日报

黄河是中华民族的母亲河，是中华文明的摇篮。千百年来，奔腾不息的黄河同长江一起，哺育着中华民族，孕育了中华文明。

曾几何时，黄河由于自然灾害频发，特别是水害严重，“三年两决口、百年一改道”，给沿岸百姓带来深重灾难。长期以来，中华民族为了黄河安澜进行了不屈不挠的斗争。

新时代，黄河流域构成我国重要的生态屏障，是我国重要的经济地带，是打赢脱贫攻坚战的重要区域，在我国经济社会发展和生态安全方面的地位十分重要。

继推出长江经济带发展战略后，黄河流域的生态保护和高质量发展摆上了党中央和习近平总书记的重要议事日程……

**“我一直很关心黄河流域的生态保护和高质量发展”**

黄河，在习近平总书记心中的分量很重。

党的十八大以来，习近平总书记多次实地考察黄河

流域生态保护和高质量发展情况，多次就三江源、祁连山、秦岭等重点区域生态保护建设提出要求。上个月，习近平总书记在甘肃考察期间，专门调研了黄河流域生态和经济发展。

18日上午，黄河流域生态保护和高质量发展座谈会在河南郑州举行。

“国庆前夕大家都很忙。再忙，黄河问题还是要安排时间认真研究一下，党中央对这个问题高度重视。”主持会议的习近平总书记开宗明义，“我们都把黄河称为母亲河，保护黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。”

从上游到下游，从地方到中央，沿黄9省区负责同志来了，十几位中央和国家机关有关部门负责同志也来了。大家共商黄河流域生态保护和高质量发展大计，谈认识、讲体会、摆问题、提建议，开门见山、直抒胸臆。

黄河，素有“铜头铁尾豆腐腰”之说。习近平总书记此次考察的省份河南，正好是黄河的“豆腐腰”部位，是地上“悬河”最突出、历史上决口最多的河段。选择在河南郑州召开这次座谈会，党中央显然是经过深思熟虑的。

为了开好这次座谈会，习近平总书记事前要求有关部门进行了深入的调查研究和科学论证。座谈会前一天，

他走进黄河博物馆，前往黄河国家地质公园临河广场，深入了解中华民族治黄的历史，实地察看黄河的生态保护和堤防建设情况。

郑州，黄河国家地质公园临河广场，总书记凭栏远眺。

黄河，如一条昂首巨龙，劈开青藏山川，穿过高原峡谷，跃壶口、出龙门、闯三门峡，九曲十八弯，奔腾入海。千百年来，她滋养着流域内亿万人民，也曾肆虐八方、祸害生灵。

眼前的黄河，天高水阔，林草丰茂。虽然没有了昔日“百里不见炊烟起，唯有黄沙扑空城”的悲惨景象，但黄河水裹挟着泥沙滚滚东流，对水患丝毫不能放松警惕。

习近平总书记目光深邃：“治理黄河，重在保护，要在治理。要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，统筹推进各项工作，加强协同配合，推动黄河流域高质量发展，创作好新时代的黄河大合唱！”

### **古今治黄史也是一部治国史**

九曲黄河万里沙。黄河素来“多淤、多决、多徙”，黄河治理成为困扰了中华民族几千年的大难题。

“平时来水少，汛期发大水，不仅含沙量极高，且水沙异源，可以说是世界上最难治理的河流。”座谈会上，

一位来自部委的负责同志连“倒苦水”，也点出了黄河的病症。

黄河博物馆，习近平总书记在“千秋治河”展厅驻足良久。从大禹治水到明代潘季驯“束水攻沙”，从汉武帝“瓠子堵口”到康熙帝把“河务、漕运”刻在宫廷的柱子上……一个朝代接一个朝代，人们孜孜求索，同黄河水患作斗争，甚至寄望于河神祭祀、镇河神兽。

走近明代潘季驯的《河防一览图》，习近平总书记放慢了脚步。黄淮运三河并治，褐色的堤防体系蜿蜒起伏；站在清代郑工合龙处碑拓片前，他仔细端详。碑文记载了清代最大一次堵口事件，“兵夫力作劳苦久”，治河之艰辛历历在目。

一幅黄河改道图，习近平总书记久久凝视。决溢范围北至天津，南达江淮，纵横 25 万平方公里，南北循环摆动，水之所至，“城郭坏沮，穡积漂流，百姓木栖，千里无庐”。

“黄河宁，天下平。”习近平总书记强调：“从某种意义上讲，中华民族治理黄河的历史也是一部治国史。”

以新中国为界，两组数据，古今黄河的沧海桑田，跃然纸上。

据统计，新中国成立前的 2500 多年间，黄河下游共决溢 1500 多次，改道 26 次。

新中国成立至今，70年不决口，20年不断流，先后抵御12次大洪水，实现了70年黄河安澜。习近平总书记谈到这一情况时，询问现场工作人员“古时决口相距最久的一次是什么时候”，讲解员回答说，是东汉时期，大约30年没决口。

古老的黄河，在中国共产党领导的新中国获得了新生。

1946年，我们党就针对黄河成立了治河委员会，开启了治黄历史的新篇章。

新中国成立后，党和国家领导人高度重视治黄事业。1952年10月，毛泽东同志第一次离京巡视就来到黄河岸边，到了兰考，发出“要把黄河的事情办好”的伟大号召。1958年8月，毛泽东再次来到兰考，视察了黄河治理和农田建设。改革开放以来，邓小平、江泽民、胡锦涛等党和国家领导人都曾亲临黄河岸边，筹划治黄战略。

70多年来，我国先后开展4次大规模堤防建设，兴建了龙羊峡、刘家峡、小浪底等水利枢纽，实现了从被动治理到主动调控黄河水沙的重大突破。科学开发利用黄河水利资源，“以川济山，山川共济”，使黄河沿岸变成了高产良田，强化黄河流域水土保持，实施河口湿地生态补水和向石羊河、白洋淀补水，引黄济津、引黄济青、引黄入冀，动员千家万户治理千沟万壑……黄河沿

岸，树叶黄了又绿，河水落了又涨，旧貌换新颜。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼生态文明建设全局，明确了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，连续实施两期黄河下游防洪工程建设，全面完成了标准化堤防建设，开展了河道整治和滩区安全建设，开辟了北金堤、东平湖滞洪区，基本形成了“上拦下排，两岸分滞”的下游防洪工程体系，初步形成了“拦、调、排、放、挖”综合处理和利用泥沙体系，累计减少入黄泥沙近 300 亿吨，减少下游河道淤积 112 亿吨，黄河流域经济社会发展和百姓生活发生了很大的变化。

70 年岁岁安澜。黄河治理的奇迹，在中国共产党和中国人民手上实现了，在中国特色社会主义制度中找到了答案。习近平总书记感慨地说：“实践证明，只有在中国共产党领导下，发挥社会主义制度优势，才能真正实现黄河治理从被动到主动的历史性转变，从根本上改变黄河三年两决口的惨痛状况。”

### **黄河治理是事关民族复兴的重大国家战略**

8 月份在甘肃考察时，习近平总书记就谈到黄河之“病”：“我曾经讲过，长江病了，而且病得还不轻。今天我要说，黄河一直以来也是体弱多病，水患频繁。”

针对黄河治理，习近平总书记强调要坚持问题导向、

精准思维。“治黄最大的难题是什么？”此次调研途中，习近平总书记反复强调要查问题、补短板。

座谈会上，他一一进行梳理：洪水风险依然是最大威胁，流域生态环境脆弱，水资源保障形势严峻，发展质量有待提高……“‘君不见黄河之水天上来’，那是何等壮观！如今需花费多大气力才能确保不断流。”

“究其原因，既有先天不足的客观制约，也有后天失养的人为因素。这些问题，表象在黄河，根子在流域。”

“黄河水少沙多、水沙关系不协调，是黄河复杂难治的症结所在。”

难题何解？

习近平总书记提出了目标和任务。他强调，“黄河流域生态保护和高质量发展，同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样，是重大国家战略。”黄河流域生态保护和高质量发展，从此上升为重大国家战略，前所未有，意义重大而深远。

他指出，“要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先，以水而定、量水而行，因地制宜、分类施策，上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理，着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸

福河。”强调“大保护、大治理”，为黄河流域生态保护和高质量发展定下了调子，明确了指导思想和努力方向。

他强调，不谋全局者，不足以谋一域。要把黄河生态系统作为一个有机整体来谋划，上游以提高水源涵养能力为主；中游要突出抓好水土保持和污染治理；下游要注重保护湿地生态系统，提高生物多样性。

总书记告诫在座的领导同志，“黄河沿岸的发展一定要有大局意识，站在国家的、全局的角度考虑，牢固树立‘一盘棋’思想。”他举例子，三江源，长江、黄河和澜沧江的源头，被誉为“中华水塔”，要想一想这里是国内生产总值重要还是绿水青山重要？作为水源涵养地，承担着生态功能最大化的任务，而不是自己决定建个工厂、开个矿，搞点国内生产总值自己过日子。

总书记提出，要保障黄河安澜，必须抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，完善水沙调控机制，解决九龙治水、分头管理问题。他说，水沙关系是很微妙的，不是说黄河水的含沙量越少越好。要坚持辩证思维、系统思维，把相关问题研究深研究透，不能单打一、想当然。

总书记强调，要把水资源作为最大的刚性约束，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，合理规划人口、城市和产业发展。“有多少汤泡多少馍”，不然最后只能嚼干馍了。

“不要一说研究黄河发展，什么东西捡进筐里都是菜。黄河流域发展的内涵一定要定义清楚，不是不发展经济，而是要以黄河生态保护为重要的背景依据，来考虑如何符合不同流域段、不同省情区情的发展道路。”

他特别强调“不能犯急躁病”。他说，一些人看黄河这儿又有题目了，便借题发挥。要把好这道关，不能随意上大项目，搞各种各样的开发区。有关部门要组织编制规划纲要，为黄河流域生态保护和高质量发展规划路线，划好“红线”。

### **坚定信心 保持历史耐心和战略定力**

总书记强调：“治理黄河的功利好坏，要以百年千年计，不能急，不能马虎。”当下的迫切任务，就是确保“四个不”：大堤不决口、河道不断流、水质不超标、河床不抬高。他强调，要着眼长远，加强顶层设计，加强重大问题研究，创新体制机制，明确中央、省区、市县的职责任务，以完善的制度和体制机制确保黄河流域生态保护和高质量发展行稳致远。

他语重心长提醒在座的各位领导同志：“推动黄河流域生态保护和高质量发展，非一日之功。要保持历史耐心和战略定力，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，既要谋划长远，又要干在当下，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，让黄河造福人民。”

我们相信，有以习近平同志为核心的党中央高度重视和集中统一领导，有习近平总书记亲自擘画，有中国特色社会主义制度的强大优势，有新中国 70 年来奠定的雄厚物质基础和技术实力，有黄河文化凝聚起来的强大精神力量，有长期以来积累的丰富治黄经验，我们一定能够在新时代推动黄河流域生态保护和高质量发展迈出新的更大步伐。

黄河，必将成为一条永远造福中国人民和中华民族的幸福河！

（本报记者杜尚泽、马跃峰，新华社记者张晓松、朱基钗）

《人民日报》（2019 年 09 月 20 日 01 版）

# 水利部党组召开扩大会议 传达学习贯彻习近平总书记考察黄河重要指示和 在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的 重要讲话精神

2019-09-21 15:35

来源：水利部网站

本站讯 9月19日，水利部党组书记、部长鄂竟平主持召开部党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记考察黄河重要指示和在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，安排部署贯彻落实工作。

会议指出，黄河是中华民族的母亲河，是中华文明的摇篮。习近平总书记日理万机之中，亲临黄河博物馆、黄河国家地质公园临河广场，深入了解中华民族的治黄历史，实地察看黄河的生态保护和堤防建设，并亲自主持召开座谈会，擘画黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，充分体现了对保护母亲河的高度重视，在黄河治理保护历史上具有里程碑重大意义。习近平总书记在座谈会上的重要讲话，从中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计出发，精辟阐释了黄河流域在我国经济社会发展和生态安全方面的重要地位，充分肯定了新中国成立以来特别是党的十八大以来黄河治理保护取得的巨大成就，深刻剖析了黄河

治理保护的难题症结和流域存在的突出问题，明确提出了黄河流域生态保护和高质量发展的目标任务，发出了让黄河成为造福人民的幸福河的伟大号召。讲话高屋建瓴、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、理论性、针对性和指导性，为做好新时代黄河治理保护和管水治水工作指明了努力方向、提供了根本遵循。水利系统要进一步提高政治站位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把学习贯彻习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，与贯彻落实习近平总书记“3.14”重要讲话精神贯通起来，与指导推进“水利工程补短板、水利行业强监管”结合起来，以高度的政治担当、强烈的责任意识、务实的工作作风，奋力开创新时代黄河治理保护新局面。

会议指出，1946年人民治黄以来，在党中央坚强领导下，经过大规模治理开发和保护，黄河治理保护取得举世瞩目的成就。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于生态文明建设全局，明确了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，作出一系列重大决策部署，推动黄河流域水安全保障水平明显提高，有力支撑了经济社会可持续发展。同时也要清醒看到，黄河流域生态环境脆弱，水资源保障形势严峻，发展质量有待提高。水利系统要深入学习贯彻习近平总书记重

要讲话精神，牢记总书记“治理黄河，重在保护，要在治理”的殷殷嘱托，坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，按照“共同抓好大保护，协同推进大治理”的要求，加快把治水思路转变到“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”上来，加快把工作重心转移到“水利工程补短板、水利行业强监管”上来，大力推进黄河流域治理保护，确保大堤不决口、河道不断流、水质不超标、河床不抬高，推动黄河流域生态保护和高质量发展行稳致远，让黄河成为造福人民的幸福河。

会议强调，要深入学习领会、准确理解把握习近平总书记重要讲话精神，认真研究提出贯彻落实工作方案，抓紧开展黄河治理保护重大问题研究论证，积极配合有关部门做好统筹谋划，切实把总书记的各项要求变成抓落实的具体行动。要抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，进一步完善水沙调控体系，继续实施下游综合治理，控制游荡性河势，减轻“二级悬河”形势，保障黄河长治久安。要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束，把节水放在优先位置，大力实施节水行动，加快完善水资源配置格局，着力保障河道生态基流。要进一步加大水资源保护力度，开展重点河湖生态治理保护，逐步修复受损的水生态系统，完善河长制湖长制，

持续开展河湖“清四乱”行动，推动河湖生态系统持续向好。要持之以恒开展水土保持建设，严控人为水土流失，提升水源涵养和水土保持能力，实施调水调沙，进一步减少下游河道淤积，维系黄河生态安全。要推进黄河水文化遗产的系统保护，深入挖掘其中蕴含的时代价值，讲好“黄河故事”水利篇。要着力健全水利行业监管体系，改进监管手段和方式，大力提升监管能力水平，进一步加强黄河流域水资源、河湖水域等重点领域监管，让母亲河永葆生机和活力。

会议决定，近日召开水利部党组理论学习中心组学习扩大会议进行集中专题学习。会后，水利部发出通知，就贯彻落实习近平总书记重要讲话精神作出具体部署。

部领导、总规划师以及有关司局负责同志参加会议。

# 社论：统一思想 迅速行动

## 做好黄河大保护大治理

2019-09-24

“保护黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。”习近平总书记日前深入黄河实地察看生态保护和堤防建设，了解中华民族的治黄历史，并主持召开座谈会，擘画黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略。总书记一个月内第二次为母亲河把脉问诊，为做好新时代黄河治理保护和管水治水工作指明了正确方向、提供了根本遵循。水利部党组第一时间传达学习习近平总书记重要讲话精神，安排部署贯彻落实工作。水利系统各级各部门要把思想和行动迅速统一到习总书记关于黄河大保护、大治理的讲话精神上来，统一到部党组部署要求上来，以高度的政治担当、强烈的责任意识、务实的工作作风，奋力开创新时代黄河治理保护新局面。

“黄河宁，天下平。”黄河是中华民族的母亲河，是中华文明的摇篮。几千年来中华民族为黄河安澜进行了不屈不挠的斗争。在新时代的坐标系上，作为中华民族文化自信的源泉，作为我国重要的生态屏障、经济地带和打赢脱贫攻坚战的重要区域，黄河流域的安全和发展关乎中华

民族文脉传承、关乎中国经济社会发展和生态安全。解决好流域人民群众特别是少数民族群众关心的防洪安全、饮水安全、生态安全等问题，对维护社会稳定、促进民族团结具有重要意义。习近平总书记明确指出，黄河流域生态保护和高质量发展，同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样，是重大国家战略。古老黄河迎来崭新内涵，这在黄河治理保护历史上具有里程碑重大意义。

治理黄河，重在保护，要在治理。水少沙多、水沙关系不协调，是黄河复杂难治的症结所在，带来黄河复杂的防洪、水资源利用和生态等难题。这背后，既有先天不足的客观制约，也有后天失养的人为因素。黄河流域生态环境脆弱，水力侵蚀、风力侵蚀、冻融侵蚀、重力侵蚀互相交错，水土流失治理仍面临艰巨任务；流域水资源短缺，开发利用率高，水资源保障形势严峻；以农业生产、能源开发为主的经济社会发展方式与流域资源环境特点和承载能力不相匹配，发展质量有待提高。产生这些问题，表象在黄河，根子在流域，必须坚持“大保护、大治理”的发展基调，站在国家、全局的角度保护好母亲河，科学治理病症。

水利系统要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，牢记总书记的殷殷嘱托，坚持绿水青山就是金山银山

的理念，坚持生态优先、绿色发展，坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，按照“共同抓好大保护，协同推进大治理”的要求，加快把治水思路转到“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”上来，加快把工作重心转移到“水利工程补短板、水利行业强监管”上来，大力推进黄河流域治理保护，确保大堤不决口、河道不断流、水质不超标、河床不抬高，推动黄河流域生态保护和高质量发展行稳致远，让黄河成为造福人民的幸福河。

谋在长远，干在当下。水利系统要围绕总书记对加强生态环境保护、保障黄河长治久安、推进水资源节约集约利用、推动黄河流域高质量发展、保护传承弘扬黄河文化等五个方面的部署要求，结合水利工作实际，认真研究提出贯彻落实方案，切实把总书记的各项要求变成抓落实的具体行动。要抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，进一步完善水沙调控体系，保障黄河长治久安；要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束，把节水放在优先位置；要进一步加大水资源保护力度，开展重点河湖生态治理保护，完善河长制湖长制，持续开展河湖“清四乱”行动；要持之以恒开展水土保持建设，严控人为水土流失，实施调水调沙，维系黄河生态安全；要推进黄河水文化遗产的系统保护，深入挖掘其中蕴含的时代价值，讲好“黄河故事”水利篇；要进一步加

强黄河流域水资源、河湖水域等重点领域监管，让母亲河永葆生机和活力。

新时代黄河大合唱的乐章已经奏响，水利系统广大干部职工，要迅速深入学习领会习近平总书记讲话精神，统一思想，立即行动，共同发力，制定黄河大保护、大治理的各项举措，抓好治黄千秋大计，推动黄河流域生态保护和高质量发展迈出新的更大步伐，让母亲河永葆生机活力，让幸福河长久造福人民！

来源：中国水利报 2019 年 9 月 24 日