

# 中国环境报

中华人民共和国环境保护部主管 中国环境报社主办出版



2012年1月19日 星期四 农历辛卯年十二月廿六 第5703期 今日八版  
www.cenews.com.cn 国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号: 1-59

习近平就长汀水土流失治理作重要批示

## 总结长汀经验 推动全国治理

**本报讯** 据福建日报报道,中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席习近平日前就长汀水土流失治理(本报2011年9月2日地方新闻版曾报道)作出重要批示。

重要批示指出,长汀曾是我国南方红壤区水土流失最严重的县份之一,经过10余年的艰辛努力,水土流失治理和生态保护建设取得显著成效,但仍面临艰巨的任务。长汀县水土流失治理正在一个十分重要的节点上,进则全胜,不进则退,应进一步加

大支持力度。要总结长汀经验,推动全国水土流失治理工作。

福建省委书记孙春兰日前主持召开省委常委会议,传达贯彻习近平副主席关于长汀推进水土流失治理工作的重要批示。会议提出,习近平副主席在不到两个月时间里两次对福建省长汀水土流失治理工作作出重要批示,这是对福建人民特别是老区人民的深切关怀,充分体现了科学发展观的要求,对福建省加快生态省建设具有重要的指导意义。全省各级各部门要认真学习贯彻习近平副

主席的重要批示精神,进一步增强生态省建设的紧迫感和责任感,努力建设更加优美、更加和谐、更加幸福的福建。

会议强调,贯彻落实习近平副主席的重要批示精神,一要按照进则全胜的要求,充分认识水土流失治理工作的长期性、艰巨性,全面提升长汀水土保持工作水平;二要在全省总结推广长汀经验,摸清底数、集中财力,推动全省水土流失治理工作取得更大成效;三要加强组织领导,完善领导挂钩联系制度,推动水土流失治理工作项目化、责任化。李良 兰锋

# 国务院印发《国家环境保护“十二五”规划》

着力深化主要污染物总量减排 改善环境质量 防范环境风险

**本报记者张秋蕾北京报道** 国务院日前印发了《国家环境保护“十二五”规划》(国发〔2011〕42号)(以下简称《规划》,全文见今日二、三版)。环境保护部有关负责人表示,《规划》是推动“坚持在发展中保护、在保护中发展,积极探索代偿小、效益好、排放低、可持续的环保新道路”的重要文件,是推动环境与社会协调发展的重要文件,是在全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会历史进程中推动环保工作的重要文件。

这位负责人介绍说,《规划》提出,

“十二五”期间,要切实解决影响科学发展和损害群众健康的突出环境问题,加强体制机制创新和能力建设,深化主要污染物总量减排,努力改善环境质量,防范环境风险,全面推进环境保护历史性转变,积极探索代偿小、效益好、排放低、可持续的环保新道路,加快建设资源节约型、环境友好型社会。到2015年,主要污染物排放总量要显著减少,实现化学需氧量、二氧化硫排放总量要在2010年基础上削减8%,氨氮、氮氧化物排放总量削减10%;城乡饮用水源地环境安全得

到有效保障,水质大幅提高,地表水国控断面劣V类水质的比例控制在15%以内,七大水系国控断面水质好于III类的比例达到60%,地级以上城市空气质量达到二级标准以上的比例达到80%以上;重金属污染得到有效控制,持久性有机污染物、危险化学品、危险废物等污染防治成效明显;城镇环境基础设施建设和运行水平得到提升;生态环境恶化趋势得到扭转;核与辐射安全监管能力明显增强,核与辐射安全水平进一步提高;环境监管体系得到健全。

《规划》要求,要加大经济结构调整力度,以化学需氧量和氨氮为重点,削减水污染物排放量,以二氧化硫和氮氧化物为重点,削减大气污染物排放量,深入推进主要污染物减排,促进绿色发展;要以解决饮用水不安全和空气、土壤污染等损害群众健康的突出环境问题为重点,加强综合治理,明显改善生态环境质量;要将核与辐射、重金属、危险废物、持久性有机污染物、危险化学品等作为防范环境风险的重点,着力解决工业化过程中环境安全保障问题,维

护环境安全;要健全政府为主、统一标准与分级分区相结合的环境基本公共服务体系,促进均衡发展。环保投资需求要优先实施主要污染物减排、改善民生环境保护、农村环保惠民、生态环境重点领域环境风险防范、核与辐射安全保障、环境基础设施公共服务、环境监管能力基础保障人才建设等8项环境保护重点工程,充分利用市场机制,形成多元化的投入格局,确保工程投资到位。要定期开展工程项目绩效评价,提高投资效益。

为确保《规划》的顺利实施,国务院要求,地方人民政府是规划实施的责任主体,要把规划目标、任务、措施和主体工程纳入本地区国民经济和社会发展规划,把规划执行情况作为地方政府领导干部年度考核的重要内容。国务院各有关部门要各司其责,密切配合,完善体制机制,加大资金投入,推进规划实施。要在2013年年底和2015年年底,分别对规划执行情况进行中期评估和终期考核,评估和考核结果向国务院报告,向社会公布,并作为对地方人民政府绩效考核的重要内容。

今天,本报刊发《国家环境保护“十二五”规划》(以下简称《规划》)。这个《规划》,是我国生态环境保护的一幅壮美蓝图,是环境保护事业的一件大事。《规划》的实施,将成为环保事业发展的一个新的历史起点,推动环境保护工作进入一个新的阶段。

《规划》以科学发展为主线,以加快转变经济发展方式为主线,构建了全新的总体战略布局,明确了目标和任务,提出了具体的政策措施,是落实《国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要》环境保护任务的行动纲领,是贯彻《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》的工作指南。认真贯彻落实《规划》,努力实现各项战略目标,是各级环保部门和全社会共同的历史任务。

“十一五”以来,我国环境保护呈现出前所未有的快速发展态势。党中央、国务院把环境保护摆上了更加重要的位置,提出了建设生态文明和建设资源节约型、环境友好型社会的战略任务;不断加大资金投入力度,提高环境治理和监管能力;环境优化经济发展的作用逐步显现,环境保护在经济社会全面协调可持续发展中的作用显著增强;把主要污染物减排作为经济社会发展的约束性指标,污染防治和主要污染物减排取得明显成效。“十一五”成绩的取得为我国环境保护站在新的起点上争取更大的发展奠定了坚实基础。

“十二五”时期是我国全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。国家“十二五”规划纲要明确把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的着力点,把环境保护作为稳增长转方式的重要抓手。这一系列重大战略部署为环保事业的发展创造了广阔的空间,也预示着“十二五”期间的环境保护将在促进经济长期平稳较快发展与社会和谐进步中大有作为。但是,当前我国正处于工业化中后期和城镇化加速发展阶段,发达国家一两百年逐步出现的环境问题在我国集中显现,环境总体恶化的趋势尚未根本改变,压力还在加大,在我们前进的道路上仍将面临巨大挑战。因此,我们必须全面贯彻落实《规划》,要把求真务实的精神融入到工作的全局,贯穿于任务的全过程,体现在每个单位的工作中,见诸于每个干部的行动上,充分调动起方方面面的积极性、主动性和创造性,扎扎实实地完成各项任务,不能有丝毫马虎、半点懈怠。

实施《规划》,要把认识统一到环保“两会”精神上来。盛会凝聚智慧,蓝图展现愿景。第七次全国环境保护大会及紧接着召开的2012年全国环境保护工作会议,是在我国环境保护历史上具有里程碑意义的两个重要会议。环保“两会”深刻分析了当前环境保护面临的形势,部署了今后一个时期的环保任务,明确了一系列环境保护政策措施,同时,还给我们留下了一系列丰富、宝贵的精神财富。进一步明确了新时期环境保护的历史定位,正式确立了我国环境保护新道路的历史地位,科学把握了中国环保精神,是新时期中国环保人的核心价值取向,总结提出了“十二五”环保工作的目标任务和着力抓好的4件大事及3项重点工作。特别是深刻阐明了“坚持在发展中保护、在保护中发展,积极探索环保新道路”的重大战略思想。李克强副总理强调指出:“坚持在发展中保护,在保护中发展,就是要把经济发展与节约环保紧密结合起来,推动发展进入转型的轨道,把环境容量和资源承载力作为发展的基本前提,同时充分发挥环境保护对经济增长的优化和保障作用、对经济转型的倒逼作用,把节约环保融入经济社会发展的各个方面,加快构建资源节约、环境友好的国民经济体系。”在我国环境保护长期发展中,矢志不渝追求的就是把环境保护融入经济发展中,今天,终于迎来了一个环境与发展高度融合的新时代。我们必须不失时机地抓住这一难得的历史机遇,在落实《规划》中切实把优化产业结构与推进节能减排结合起来,把企业增效与节约环保结合起来,把扩大内需与发展节能环保产业结合起来,把生产空间布局与生态环境保护结合起来。

实施《规划》,要把目标和任务落实到改善环境质量上来。良好的生态环境作为先进、可持续的生产力和稀缺资源,已经成为物质文明和精神文明建设的必要条件。党中央把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业的总体布局,进一步彰显了保护和改善环境的重要性、迫切性。我国要在2020年全面建成小康社会,如果没有良好的生态环境,小康社会也无从谈起。《规划》把努力改善环境质量、防范环境风险作为重要的指导思想之一,表明环保工作必须把改善和提高环境质量作为中心任务,不断深化主要污染物总量减排,最大限度地满足广大人民群众对改善环境质量的要求。

质量《规划》,要把工作重点集中到解决突出的环境问题上。当前,我国水和城市大气环境污染已经成为影响科学发展和损害群众健康的突出环境问题。《规划》把化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物4项污染物的排放总量控制作为约束性指标,并且大幅度减少地表水中劣V类水质的水体,提高七大水系好于III类水质水体和好于II级空气质量标准的城市比例。同时,从“十二五”开始,将把城市大气颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)的防治工作逐步提到议事日程。这些任务是“十二五”工作的重中之重,我们要认真贯彻落实环保“两会”要求,坚持努力不欠新账、多还旧账,进一步加大水和大气污染防治力度。同时,要坚持城乡统筹,加强面源污染防治和农村环境整治,坚持预防为主,消除污染隐患,及时妥善处置突发环境事件,确保环境安全。

## 在环保新道路上再创辉煌

本报评论员

我国的环境问题在许多情况下是由于管理缺失造成的。监管不到位、处罚力度小,既有环境法制不健全的原因,也有有法不依、执法不严的问题。《规划》能否落实,在一定程度上取决于环境监管是否到位。各级环保部门要把严格执法作为基本职能,切实做到执法必严、违法必究,依法保障《规划》的顺利实施。

“苟日新,日日新,又日新”,新年要有新气象。蓝图已经绘就,事业催人奋进。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,在科学规划的指导下,以崭新的精神风貌和更加昂扬的斗志,以时不我待、只争朝夕的精神自加压力,迈上更加壮丽的新征程,全面深入贯彻落实《规划》各项任务,在探索环保新道路的征程上再创辉煌的业绩,为迎接党的十八大胜利召开,为实现中华民族的伟大复兴而努力奋斗!



春节将至,地处祖国最北端的黑龙江省漠河县气温达零下40℃,在其他地方极少见的马爬犁,是这里方便、低碳的交通工具。近年来,漠河县大力实施生态立县、旅游活县、经贸强县、特色兴县、招商富县五大战略。其中,打造低碳生态旅游名城成为重中之重。魏晋摄

## 海南出台“十二五”总量减排工作方案

将新增污水日处理能力77.1万吨

**本报讯** 海南省政府办公厅近日印发《海南省“十二五”主要污染物总量减排工作方案》(以下简称《方案》),明确以改善环境质量、维护生态安全、保障国际旅游岛建设为目标,以总量减排为抓手,严格控制“十二五”期间海南省主要污染物排放总量,确保完成国家下达给海南省的主要污

染物排放总量控制指标,努力将海南省建成资源节约型、环境友好型的和谐生态省。

《方案》确定了海南省“十二五”主要污染物排放总量控制目标:到2015年,全省工业源、农业源和生活源化学需氧量排放总量控制在20.4万吨以内;全省工业源、农业源和生活源氨氮排放总量控制在2.29万吨以内;全省

二氧化硫排放总量控制在4.2万吨以内;全省氮氧化物排放总量控制在9.8万吨以内。

《方案》提出,到2015年,全省列入国控、省控重点污染源的工业企业废水要实施深度治理,排放达标率达到97%;全省新增污水日处理能力77.1万吨,新建配套管网1388公里;全省“十一五”期间建成的城镇污水处理厂运行负荷率不低于80%。“十二五”期间建成的不低于60%,全省城镇污水处理率达到80%以上,再生水回用率达到5%以上,污水处理厂污泥无害化处理处置率达到50%以上;全省畜禽养殖场规模化养殖率达到65%以上,基本实现农业养殖污染治理,废弃物资源化利用。陈祖洪 李拉

## 学习贯彻环保“两会”精神 探索中国环保新道路

### 天津市传达贯彻第七次全国环保大会精神 提高环境质量 保障改善民生

**本报记者郭文生 实习生张瑞** **天津报道** 天津市日前召开2012年环境保护工作会议,会议传达了第七次全国环保大会精神和国务院副总理李克强的重要讲话以及国务院《关于加强环境保护重点工作的意见》。

会议总结了天津市2011年环保工作,安排部署了2012年和“十二五”时期总体环保工作,明确了当前和今后一个时期环保工作的目标和任务。

天津市环保局局长严定中在会上强调,2012年把改善环境质量作为促进发展服务民生的出发点和落脚点。天津市滨海新区、各区(县)政府分管环保的区(县)长和环保局长出席了会议。

严定中说,2012年是实施“十二五”规划的关键之年,天津市将认真贯彻落实第七次全国环保大会精神和国务院《意见》,坚持在发展中

保护、在保护中发展,积极探索代偿小、效益好、排放低、可持续的环境保护新道路,全面提高环境监管水平,着力解决影响科学发展和损害群众健康的突出环境问题,着力建立健全有利于环境保护的体制机制,着力提高天津市生态文明建设水平。

严定中指出,2012年,天津市环保工作要按照环保为民、环保便民、环保利民和调结构、惠民生、上水平的要求,把维护人民群众环境权益作为保障和改善民生的重要内容。化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物4项主要污染物排放量分别比2011年下降2%;深入推进第二轮生态建设3年行动计划实施;全市环境空气中PM<sub>10</sub>、SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>三项指标二级以上天数达到83%以上,适时公布PM<sub>2.5</sub>监测研究数据;集中式饮用水源地水质达标率保持在100%,改善农村饮用水水源状况;生态环境保持在良好水平。

**本报记者张秋蕾1月18日北京报道** 环境保护部总工程师万本太今日在京会见了荷兰皇家帝斯曼集团首席执行官白曼。双方就中国环境保护工作的进展情况、环境政策以及化工行业可持续发展等议题交换了意见。

万本太首先代表环境保护部对谢白曼一行来访表示欢迎。他说,近年来,中国政府把环境保护摆上更加重要的位置,把节能减排作为经济社会发展的重要约束性指标,提出坚持在发展中保护、在保护中发展,积极探索环境保护新道路等战略思想,不断加大力度解决突出环境问题,推动环境保护从认识到实践发生重要变化。

万本太表示,“十二五”期间,环境保护部将进一步强化化学品环境管理,积极防控化学品环境风险,探索适应本国国情的化学品环境风险控制长远战略与管理机制,提升国家环境保护整体水平,保障生态安全与公共健康。

双方还就化工行业的技术创新、清洁生产以及中国的环境影响评价制度等方面进行了交流。万本太对帝斯曼集团来中国投资表示欢迎,并建议在生物技术、新型高性能材料等领域展开合作和交流,推动化工行业实现绿色发展。

谢白曼介绍了帝斯曼集团在化工、材料等领域的最新发展与技术,并对中国环境保护事业取得的积极进展表示赞赏。他希望今后双方继续加强合作,共同推动环境保护事业发展。

万本太会见荷兰皇家帝斯曼集团首席执行官